

## ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ПРАВ КОРЕННЫХ НАРОДОВ США\*

Настоящая статья освещает ход истории и основные результаты борьбы коренных народов Северной Америки за свои права, их взаимоотношения с европейскими поселенцами и федеральными властями США. Автор приходит к выводу о необходимости официального признания своей вины новым руководством страны за многолетние нарушения прав коренных народов.

**Ключевые слова:** федеральная политика США в отношении индейцев, права коренных народов Северной Америки, права индейцев, резервация, конфедерация ирокезов.

*This article illustrates the history and the main achievements of the North American Indigenous people's struggle for their rights and their mutual relations with European colonists and with the US Federal government. Author came to a conclusion about the necessity an official recognition by the new leaders for the guilty of long-term violations of the Indigenous people's rights.*

**Key words:** federal policy of the USA with regard to Indians, rights of indigenous peoples of North America, rights of Indians, reservation, confederation of Iroquois.

Особое место в системе прав человека занимают права представителей коренных народов, людей подвергшихся гонениям и истреблению в период колонизации и захвата их земель. Важным событием в этой связи явилось одобрение Генеральной Ассамблеей ООН Декларации о правах коренных народов в сентябре 2007 г. Переломным также явился 2008 г., в феврале и июне которого Австралия и Канада принесли свои извинения за ужасы и страдания, причиненные властями этих стран представителям коренных народов.

Коренные народы США больше других испытали трагедию жестокой колонизации. Федеральная политика США в отношении индейцев неоднократно совершила крутые зигзаги от признания племен совершенно равными к переселению племен, попыткам их ликвидировать или ассимилировать и, наконец, сейчас к поощрению племенного самоопределения. Начиная с 60-х годов XX в. Конгресс принял ряд законодательных актов, которые ускорили самоопределение и развитие индейцев. Среди них: Акт о самоопределении индейцев и содействии их образованию 1975 г., Акт о развитии минеральных ресурсов индейцев, Акт о статусе индейских племен в отношении правительственные налогом. По мнению Верховного суда США, система этих актов доказывает приверженность федерального правительства и племен целям развития племенного самоопределения<sup>1</sup>.

В настоящее время племена имеют право создавать свое правительство; определять членство в племени; регулировать вопросы племенной и частной собственности, сбор налогов; осуществлять контроль за соблюдением закона и порядка; имеют право гражданской юрисдикции в отношении неиндейцев на подведомственной территории; имеют право на охоту, рыболовство, сбор ягод и трав.

Третий президент США Томас Джефферсон писал о своем убеждении в том, что индейские об-

щества, которые живут без правительства, являются более счастливыми людьми, чем народы Европы. В качестве примера можно привести уклад жизни индейцев северо-востока США ирокезов. Это земледельцы и охотники, живущие кланами и управляемые женщинами. Считается, что прообразом Американской конституции явилась именно конституция конфедерации ирокезов, записанная в виде специальных орнаментов на поясах<sup>2</sup>. Все люди были свободны в выражении своих мыслей, провозглашалась свобода вероисповедания, свобода передвижений и т.д. Совет вождей лиги ирокезов, который включал в себя 50 наиболее уважаемых мужчин, назначаемых женщинами от 5 племен, ежегодно собирался для принятия важных решений и стал прообразом парламентов США и Канады. Советы вождей имелись также в каждом племени и в каждом поселении. Все решения должны были приниматься согласованно, каждое племя имело равные права при голосовании.

Взаимоотношения индейцев и европейских колонистов изначально носили сложный и переменчивый характер. Сначала, когда индейцы были многочисленны и представляли реальную угрозу поселенцам, их отношения строились на основе мирного сотрудничества и равенства. Европейцы спрашивали разрешения на поселение у местных племен и выкупали их землю<sup>3</sup>. Однако в дальнейшем, окрепнув и обретя военную мощь, английские колонисты стали заявлять, что у индейцев нет прав на землю, и потому стали забирать ее силой, нарушая подписанные ранее соглашения и оттесняя местные племена все дальше на запад<sup>4</sup>. Индейцы же, напротив, относились к своим обязательствам с большой ответственностью и не позволяли себе нарушать договоры с поселенцами<sup>5</sup>. У них существовали древние традиции в области дипломатических отношений, процедуры заключения договоров и их исполнения. Например, широко известная церемония раскуривания трубки мира (ка-

\* GARIPOV R.SH. HISTORY OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE RIGHTS OF INDIGENOUS PEOPLES OF THE USA

люмет) при заключении соглашений и их фиксирование на специальных поясах вампумах, где записывались основные события<sup>6</sup>.

В период становления нового молодого государства — Соединенных Штатов Америки правительство этой страны сразу заняло жесткую позицию по отношению к коренным народам континента<sup>7</sup>. Джордж Вашингтон называл индейцев дикарями и сравнивал их с волками<sup>8</sup>. Война за независимость шла отчасти за контроль над индейскими землями, и, как пишет известный специалист в области индейского права профессор университета Аризоны Роберт Вильямс, этот фактор стал мощным стимулом к победе<sup>9</sup>. В течение 1787–1871 гг. индейские племена заключили сотни договоров с федеральными властями относительно своих территорий в обмен, по существу, на обещания. Эти обещания создали обязательство защищать индейцев, и основа этих уникальных отношений — доверие: индейцы верят Соединенным Штатам в том, что те выполнят обещания, которые дали в обмен на их земли<sup>10</sup>.

С конца XIX в. США начинают активно расселять индейские племена по резервациям и проводить по отношению к ним политику ассимиляции. Индейцев обязывали отказываться от своих племенных традиций, принимать христианство и заниматься фермерством. Резервация в те времена рассматривалась не как способ сохранения национальной идентичности и культуры коренных народов, а как место, где индейцы должны были «цивилизовываться» с целью их дальнейшей интеграции в американское общество.

В 1887 г. Конгресс издал закон о разделе резервационных земель на индивидуальные участки. Его смысл сводился к разделу общинных земель на личные владения — эллоты по 160 акров на каждую индейскую семью. Оставшиеся после этого «излишки» территории резерваций подлежали аукционной продаже среди белых граждан, что привело к катастрофическому уменьшению их площади. Территория резерваций сократилась со 138 млн акров в 1887 г. до 48 млн акров в 1934 г.<sup>11</sup>

Подрыв экономических основ жизни индейцев обусловил их социальную деградацию. К началу 1930-х годов более 90% из них жили в резервациях. Огромная их часть были неграмотными, смертность от различных причин, и прежде всего от туберкулеза, а также распространение в резервациях различных инфекций превышали общеамериканские показатели в десятки раз. В 1934 г. Комиссаром по делам индейцев Джоном Колером принимается документ под названием «Индийский реорганизационный акт», который положил начало возрождению племенного самоуправления и положил конец политике ассимиляции<sup>12</sup>.

В 60-е годы XX в. индейцы от мирных требований перешли к активным выступлениям. Кульминацией стало вооруженное сопротивление индейцев в городке Вундед-Ни в 1973 г., которое взбудоражило весь мир и привлекло внимание мировой общественности к проблемам североамериканских индейцев. Дан-

ный период (1960–1970 гг.) можно охарактеризовать как новый этап в истории североамериканских индейцев — этап активной борьбы и начало возрождения самобытности и национального самосознания коренных народов США.

Сейчас борьба коренных народов за свои права перенеслась с полей сражений в залы судебных заседаний. Все больше молодых людей получают юридическое образование и применяют свои знания на практике, отстаивая интересы своего народа. Зачастую это делается ими весьма успешно и приводит к значительным результатам, иногда даже на государственном уровне. Так, например, канадские власти недавно извинились за то, что принудительно заставили 150 тысяч детей местных индейцев учиться в государственных христианских школах. Австралия, где в отношенииaborигенов проводилась похожая политика, также принесла извинения в феврале 2008 г. Теперь настал черед США, и будем надеяться, что новое руководство страны также принесет свои извинения представителям коренных народов за многолетние нарушения их прав и свобод.

Гарипов Руслан Шавкатович,  
зав. кафедрой государственно-правовых  
дисциплин факультета юриспруденции Татарского  
государственного гуманитарно-педагогического  
университета, кандидат юридических наук

*arshan111@rambler.ru*

<sup>1</sup> См.: Stephen L. Pevar. *The Rights of Indians and Tribes: The Basic ACLU Guide to Indian and Tribal Rights*. Southern Illinois University Press, 1992. P. 8–9.

<sup>2</sup> См.: Jillian Ridington, Robin Ridington. *People of the Longhouse: how the Iroquoian tribes lived*. Manitoba, 2001. P. 22.

<sup>3</sup> Так, например, первым соглашением англичан с индейцами был договор от 1608 г. между поселением Джеймстаун и вождем Поухатаном в Виргинии.

<sup>4</sup> См.: Felix S. Cohen's *Handbook of Federal Indian Law*. Lexis Law Pub, 1982. P. 57–58.

<sup>5</sup> См.: Robert A. Williams, Jr. *Linking Arms Together: American Indian Treaty Visions of Law and Peace, 1600–1800*. Printed in the USA, 1997. P. 79–82.

<sup>6</sup> Подробнее об истории и традициях североамериканских индейцев в области дипломатии и заключении договоров см.: Richard White. *The Middle Ground: Indians, Empires, and Republics in the Great Lakes Region, 1650–1815*. Printed in the USA, 1991, а также: Francis Jennings. *The History and Culture of Iroquois Diplomacy*. Printed in the USA, 1985.

<sup>7</sup> О взаимоотношениях Соединенных Штатов Америки на заре своего становления с индейцами см.: Walter Mohr. *Federal Indian Relations: 1774–1788*. Printed in the United States of America, 1933.

<sup>8</sup> См.: David H. Getches, Charles F. Wilkinson, Robert A. Williams, Jr. *Cases and Materials on Federal Indian Law*. Fifth Edition. Printed in the United States of America: Thomson/West, 2005. P. 85–86.

<sup>9</sup> См.: Robert A. Williams, Jr. *Teacher's Manual to accompany Cases and Materials on Federal Indian Law*. Fifth Edition. Printed in the United States of America: Thomson/West, 2005. P. 10.

<sup>10</sup> См.: Stephen L. Pevar. *The Rights of Indians and Tribes: The Basic ACLU Guide to Indian and Tribal Rights*. Southern Illinois University Press, 1992. P. 26.

<sup>11</sup> См.: Robert A. Williams, Jr. *Teacher's Manual to accompany Cases and Materials on Federal Indian Law*. Fifth Edition. Printed in the United States of America: Thomson/West, 2005. P. 35.

<sup>12</sup> См.: Stephen Cornell. *The Return of the Native: American Indian Political Resurgence*. Oxford University Press, 1988. P. 80.